

la mesa servida

— FORO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS —

RESUMEN DEL DOCUMENTO DIRIGIDO AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPUBLICA LENÍN MORENO GARCÉS

Hemos constituido el **FORO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS**, como un espacio de debate técnico y razonamiento que conjuga objetivos compartidos. No abundamos en diagnósticos ni somos profetas de ningún desastre. Nos une la convicción de que la correcta conducción de la economía es ante todo una obligación ética y la opción de quedarnos callados no existe. Afirmamos que combatir la corrupción y promover la ética pública es esencial para construir un mejor país, propiciar inversión productiva e institucionalidad económica y democrática que preserve los fundamentos de la economía y fomente la productividad.

- 1. La vigencia de la política económica alimenta la crisis.** Esta política, la misma de la década pasada, ha producido cuantiosos déficit, incrementado exponencialmente la deuda pública, multiplicando los tributos y fracturando la competitividad empresarial. Ha perjudicado al sector externo de la economía; desdeñado la inversión productiva internacional y paralizado parte de la nacional. Ha excluido al país de una saludable integración y relación comercial mundial, deteriorando el crecimiento económico inclusivo y el empleo formal. El Banco Central proyecta un desplome de la inversión. El crecimiento no es sustentable pues depende del gasto público.
- 2. La estructura del presupuesto, y el régimen tributario requieren cambios profundos.** El Presupuesto General del Estado 2018 adolece de los defectos de concepción observados en años anteriores pues está basado en proyecciones irreales de ingresos, gastos y déficit. El financiamiento público sustrae recursos de la inversión, del ahorro y el consumo de los ciudadanos. Debe estructurarse un régimen tributario racional, de administración sencilla, cobertura efectiva y equitativa, y de fácil cumplimiento. El sector productivo requiere oxigenación por el estancamiento. Por lo tanto, deben reducirse, eliminarse, y consolidarse según el caso, los impuestos excesivos en número (65 en total), mal concebidos, y distorsionadores; así como eliminar aquellas tasas que son impuestos disfrazados. El SRI no debe ser colegislador tributario.
- 3. El problema del endeudamiento es serio.** El crédito público está copado y distorsiona la utilización de recursos en la economía. El Ecuador paga las tasas más onerosas de intereses de la región. El perfil de la deuda es cortoplacista y su alto costo pesa sobre una tercera parte del presupuesto. Hay serios indicios de distracción de recursos para fines de consumo. Y existe el riesgo de potenciales moratorias o experiencias traumáticas que no deben repetirse.
- 4. El uso de las reservas Internacionales para cofinanciar al gobierno y a la banca pública amenaza a la dolarización.** Estas acciones conllevan serios riesgos para el régimen monetario imperante, con las graves consecuencias económicas, sociales y

la mesa servida

FORO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS

políticas que su colapso acarrearía. El Banco Central debe mantener la liquidez necesaria en reservas internacionales para garantizar con solvencia sus pasivos exigibles y legalmente eliminada la posibilidad de crédito al Gobierno Central.

5. **El país no es competitivo.** La competitividad se forja y mantiene a lo largo del tiempo y es determinada por la dotación de recursos humanos, y factores institucionales, financieros, y monetarios. Es, puntualmente, el resultado de los costos de producción, de la calidad de la mano de obra, la gerencia, y la visión empresarial; su nivel está dado por el uso de la tecnología y el procesamiento de la información, el acceso al crédito, la integración de los mercados, las redes comerciales y la eficiencia del transporte. Es, pues, el ámbito entero de la producción el escenario donde se definen la eficiencia, la productividad y, por lo tanto, la competitividad. Frente a ello, la producción nacional enfrenta sobrecarga de impuestos, restricciones al comercio exterior, y excesivas regulaciones. La falta de acuerdos comerciales crea barreras arancelarias que discriminan contra nuestras exportaciones. Entretanto, seguimos dependientes de decisiones políticas en materia de preferencias arancelarias por parte de nuestro principal socio comercial, los Estados Unidos.
6. **El régimen previsional no es sustentable.** Puede afectarse el bienestar de sus aportantes y eventuales beneficiarios. Los dineros del IESS, del ISSFA, del ISSPOL y de los fondos financieros, como el perteneciente a los maestros, no son patrimonio de gobierno alguno, ni su administración debe continuar bajo el dominio estatal. La seguridad social debe fijarse como objetivos el velar por el bienestar de sus afiliados, y el escrupuloso manejo de sus dineros.
7. **El subempleo y los mercados laborales rígidos no permiten mejorar las condiciones de vida de los ecuatorianos.** El sesenta por ciento de la fuerza laboral no tiene empleo adecuado o está abiertamente desempleada. La generación de empleo productivo requiere de un ambiente de confianza y seguridad jurídica que favorezcan la inversión productiva, promuevan la innovación y posibilite el crecimiento económico. El régimen laboral vigente limita la construcción de acuerdos convenientes para las partes, conspira contra el bienestar del propio trabajador y reduce el desarrollo empresarial. Las estructuras laborales obsoletas producen informalidad y migración de ecuatorianos que buscan empleos estables y subsistencia dignos.
8. **Las instituciones financieras del sector de la economía popular y solidaria deben ser fortalecidas.** Seis millones de ecuatorianos están vinculados a las instituciones financieras d este sector. El Gobierno debe tomar especial y pragmática atención sobre la viabilidad de las instituciones financieras del sector de la economía popular y solidaria. La cobertura provisional necesaria debe evitar cualquier afectación en su capacidad patrimonial efectiva, evaluando técnicamente los pasivos reales y contingentes que podrían provocar riesgos importantes si no se dispone de efectivos y suficientes recursos de respaldo

la mesa servida

FORO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS

Los temas citados no agotan la problemática, pero estamos seguros que podemos revertir las tendencias. Un mejor país es posible si el sector productivo toma la iniciativa para invertir, generar empleo y crear prosperidad. El proceso demanda que el Gobierno reconozca que el poder surge y se sostiene en el mandato de sus ciudadanos a quienes tiene la obligación de escuchar con atención y respeto, desechando conceptos ideológicos y adoptando los principios que rigen la buena economía en libertad. El Ecuador requiere una visión que abra espacios y se integre inteligentemente al mundo moderno. La alternativa que nos posibilite transitar por la ruta del bienestar inclusivo y mayor equidad, combatiendo efectivamente la pobreza y mejorando la calidad de vida de los ecuatorianos. Nosotros, señor presidente, permaneceremos vigilantes y activos en este propósito nacional.

Atentamente,

| | |
|--|---|
| Bernardo ACOSTA VAREA Docente Economía, USFQ | Vicente ALBORNOZ GUARDERAS Decano Economía, UDLA |
| Jaime CARRERA CÁRDENAS Director Observatorio Política Fiscal OPF | Alberto DAHIK GARZOZI ex-Vicepresidente Constitucional de la República |
| Mauricio DÁVALOS GUEVARA ex-Gerente General Banco Central del Ecuador | Augusto DE LA TORRE ENDARA Docente Economía, Columbia University |
| Carlos Julio EMANUEL MORÁN ex-Ministro de Finanzas | Rodrigo ESPINOSA BERMEO ex-Ministro de Finanzas |
| Marco FLORES TRONCOSO ex-Ministro de Finanzas | Jorge GALLARDO ZAVALA Ex-Ministro de Finanzas |
| Rosa Matilde GUERRERO MURGUEYTIO Presidente Finanzas y Cooperativas | José HIDALGO PALLARES Director General CORDES |
| Marcos LÓPEZ NARVÁEZ ex-Vocal Directorio Banco Central del Ecuador | Pablo LUCIO-PAREDES FERNÁNDES Decano Economía, USFQ |
| Abelardo PACHANO BERTERO ex-Presidente Junta Monetaria | Mauricio POZO CRESPO ex-Ministro de Finanzas |
| César ROBALINO GONZAGA ex-Ministro de Finanzas | Walter SPURRIER BAQUERIZO Presidente Grupo Spurrier |
| Francisco SWETT MORALES ex-Ministro de Finanzas | Eduardo VALENCIA VÁSQUEZ ex-Gerente General Banco Central del Ecuador |

Enero 10 de 2018

Nota: Los nombres aparecen en orden alfabético.
Documento aprobado por unanimidad.